

Előterjesztés: A Kővágóörsi Önkéntes Tűzoltó Egyesület támogatási lehetősége.

Tisztelt Képviselő-testület!

A Kővágóörs településen működő Kővágóörsi Önkéntes Tűzoltó Egyesület, Kiemelten Közhasznú Szervezetként látja el feladatát.

A tűz elleni védekezésről, a műszaki mentésről és a tűzoltóságról szóló 1996. évi XXXI. tv. a következők szerint rendelkezik:

„28. §⁸¹ (1) A települési önkormányzat képviselő-testülete

a) hozzájárulhat a hivatásos tűzoltóság, valamint **hozzájárul** - amennyiben területén működik - az önkormányzati tűzoltóság és **az önkéntes tűzoltó egyesület fenntartásához**,

b) önkormányzati tűzoltóság, önkéntes tűzoltó egyesület alapításában vehet részt,

c) gondoskodik az önkormányzati tűzoltóság fenntartásáról, működtetéséről és fejlesztéséről,

d) közreműködik a tűzoltási és műszaki mentési feladatok ellátásában közreműködő önkéntes tűzoltó egyesület fenntartásában, működtetésében és fejlesztésében,

e) hozzájárulhat más tűzoltóság létesítéséhez, fenntartásához, fejlesztéséhez.

(2) Az önkormányzati tűzoltósággal rendelkező települési önkormányzat képviselő-testülete

a) elrendelheti az irányítása alá tartozó tűzoltóság rendkívüli készenléti szolgálatát,

b) beszámoltatja az önkormányzati tűzoltóparancsnokot.

(3) Az önkormányzati tűzoltósággal rendelkező települési önkormányzat képviselő-testülete a katasztrófák elleni védekezésért felelős miniszter tájékoztatása mellett megszüntetheti az önkormányzati tűzoltóságot. A minisztert a döntésről legalább fél évvel a megszüntetés tervezett időpontja előtt kell értesíteni.

29. § (1) A településen az oltóvíznyerési lehetőségek biztosítása az önkormányzat feladata.

(2) Az e törvény 1. §-a (1) bekezdésének b) pontjában felsoroltak az általuk működtetett létesítmények oltóvíz ellátásáról saját maguk kötelesek gondoskodni.

(3) Az önkormányzatok részt vesznek a lakosság tűzvédelmi felvilágosításában, a tűzvédelmi propagandában.”

Az önkormányzati és létesítményi tűzoltóságokra, valamint a hivatásos tűzoltóság, önkormányzati tűzoltóság és önkéntes tűzoltó egyesület fenntartásához való hozzájárulásra vonatkozó szabályokról a 239/2011.(XI.18.) Korm. rendelet IV.fejezet 33.§-34.§ rendelkezik.

„33. § (1) A tűzoltási és műszaki mentési feladatok ellátásában közreműködő önkéntes tűzoltó egyesület fenntartásához történő hozzájárulást a támogatást biztosító települési önkormányzat képviselő-testülete és az önkéntes tűzoltó egyesület között létrejött megállapodás rögzíti.

(2) A települési önkormányzat hozzájárulásának mértékét az önkéntes tűzoltó egyesület vállalt feladatainak alapszintű ellátásához szükséges személyi és tárgyi feltételek alapján kell megállapítani.

34. § A települési önkormányzatok pénzügyi hozzájárulása mellett támogatásként figyelembe vehető a laktanya biztosítása, építése, felújítása, üzemeltetésének átvállalása, a szakmai tevékenységet segítő tárgyi eszközök, készletek beszerzése, vagy használatra történő átadása, melyet a települési önkormányzatok és a hivatásos tűzoltóságok, az önkormányzati tűzoltóságok, valamint az önkéntes tűzoltó egyesületek között létrejött megállapodásokban szerepeltetni szükséges.”

Tekintettel a fent idézett jogszabályokra, a támogatási lehetőséget az önkormányzatnak biztosítania kell abban az esetben, ha ilyen szervezet a településen működik.

A támogatások odaítélésénél figyelembe kell venni a közpénzekből nyújtott állami támogatások átláthatóságáról szóló 2007. évi CLXXXIX. törvény (Knyt.) rendelkezéseit is.

„1. § (1) E törvény hatálya

a) az államháztartás alrendszeréből,

b) az európai uniós forrásokból,

c) a nemzetközi megállapodás alapján finanszírozott egyéb programokból

származó, egyedi döntés alapján nyújtott, pályázati úton vagy pályázati rendszeren kívül az államháztartáson kívüli természetes személyek, jogi személyek és jogi személyiséggel nem rendelkező egyéb szervezetek - ide nem értve a társasházat - (a továbbiakban együttesen: személy) számára odaítélt, természetben vagy pénzben juttatott támogatásokra terjed ki.”

„b) **döntés-előkészítésben közreműködő:** az a természetes személy, aki

ba) munkaviszony jellegű jogviszonyban vagy polgári jogi jogviszony alapján részt vesz a pályázati kiírás vagy a támogatási döntés előkészítésében,

bb) támogatási döntés meghozatalára irányuló eljárásban javaslattevői, véleményezési joggal rendelkezik, vagy ilyen joggal rendelkező testület tagja;

c) **döntéshozó:** az a természetes személy, aki

ca) **feladat- és hatásköre alapján a támogatási döntés meghozatalára jogosult, vagy az erre jogosult szerv vezetője vagy testület tagja,**

cb) feladat- és hatásköre alapján támogatási döntésre érdemi befolyással rendelkezik, így különösen, ha a támogatási döntéshez kapcsolódóan egyetértési, vétő-, hozzájárulási, illetve jóváhagyási joggal rendelkezik, vagy ilyen joggal rendelkező szerv vezetője vagy testület tagja;”

„6. § (1) **Nem indulhat pályázóként, és nem részesülhet támogatásban**

a) aki a pályázati eljárásban döntés-előkészítőként közreműködő vagy döntéshozó,

b) a kizárt közjogi tisztségviselő,”

A Kővágóörsi Önkéntes Tűzoltó Egyesület esetében összeférhetlenség áll fenn, mivel az Egyesület Elnöke a Kővágóörsi Képviselő-testület tagja is.

Ezen összeférhetlenség feloldására keressük a megoldást, melyre hasonló tárgykörben egy szakmai elvi álláspont (2012. évből) és egy állásfoglalás (2011-ből), áll rendelkezésre, mely állásfoglalások kötelező tartalommal nem bíró szakmai vélemények, amire jogvita estén hivatkozni nem lehet.

Az állásfoglalások a következő lehetőségekre hívják fel a figyelmet:

Az az egyesület, melynek vezető tisztségviselője egyben a döntéshozó képviselő-testület tagja is, a pályázati eljárásban nem vehet részt.

Az összeférhetlenség feloldásának lehetőségei:

- ha az érintett döntéshozó a döntéshozói vagy az egyesületben betöltött elnöki tisztségéről lemond,
- az önkormányzat rendeletben meghatározza az összes olyan feltételt, amely alapján támogatás nyújtható és így az egyesület, amely a rendeletben meghatározottaknak megfelel, a támogatásra jogosulttá válik. Ebben az esetben a rendeletnek kellően konkrétan kell lenni, egyéb a rendeletben nem szabályozott feltétel nem írható elő, a jogszabálynak teljes mértékben ki kell zárnia a döntéshozó mérlegelését. (Ennek a lehetőségnek az alkalmazhatóságát véleményem szerint megkérdőjelezi az a tény, miszerint a rendelet alkotásánál is

döntéshozó az elnök. Ezen túl ebben az esetben a rendeletben meghatározott feltételeknek megfelelő bármely szervezet pályázatot nyújthat be.)

1.§ (4) A támogatás nem minősül egyedi döntés alapján nyújtott támogatásnak, ha a támogatás nyújtásának minden feltételét jogszabály meghatározza, és a támogatási döntés meghozatala során a döntéshozónak mérlegelési joga nincs. Nem minősül mérlegelési jognak, ha a döntéshozó a jogszabályban meghatározott támogatási keret kimerüléséig a támogatás odaítélésére vonatkozó, a jogszabályi feltételeknek megfelelő kérelmeket beérkezési sorrendben teljesíti.

- A Korm.rendelet 33.§ (1) bekezdésében előírt megállapodás-kötési kötelezettség polgári jogi szerződés megkötésével való teljesítése is megoldást jelenthetne. A juttatás nem támogatásnak, hanem a szerződés ellenértékének minősülne. (Közbeszerzési törvény figyelembe vétel!)

Kérem a Tisztelt Képviselő-testületet, hogy a jogszabályok és állásfoglalások figyelembe vételével az előterjesztést megvitatni szíveskedjenek.